



Tribunal de Contas do Estado do Amazonas
Secretaria de Controle Externo
Departamento de Auditoria em Educação

Informativo nº 04/2023-DEAE

SISTEMA SINAPSE

Sistema Informatizado de Auditoria em Programas da Educação

Apresentação:

Fiscalização fruto da Rede Integrar de Fiscalização de Políticas Públicas Descentralizadas - REDE INTEGRAR, criada por meio de acordo de cooperação técnica firmado entre o TCU, a Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon), o Instituto Rui Barbosa (IRB), o TCE-AM e os outros Tribunais de Contas, e que visa fortalecer a atuação coordenada do controle externo brasileiro e contribuir para o aperfeiçoamento do ciclo de implementação de políticas descentralizadas no País.

Objetivo e estratégia:

O trabalho tem por objetivo principal aprimorar a fiscalização dos recursos públicos vinculados à Educação, com foco inicial no Fundeb, de forma a identificar desconformidades com a Constituição Federal de 1988, legislação de referência e jurisprudência aplicável, bem como oportunidades de melhoria na eficiência, eficácia e efetividade da política educacional.

Introdução

A atuação prevê a participação articulada e conjunta do TCU e do TCE-AM. Para tanto, foi elaborada estratégia específica para assegurar eficiência ao processo e efetividade aos resultados almejados.

A partir da assinatura de plano de trabalho, os Tribunais iniciaram as tratativas sobre os procedimentos de fiscalização da aplicação de recursos de Educação Pública com o uso do sistema Sinapse (Sistema Informatizado

de Auditoria de Programas de Educação).

A disponibilização do sistema, com a concessão de perfil de acesso para os responsáveis das Unidades Jurisdicionadas - UJ e para as equipes de fiscalização ficou a cargo do TCU. Já ao TCE-AM cabe orientar os agentes das UJ para cadastramento e operacionalizar a fiscalização remota no sistema.



Departamento de Auditoria
em Educação - DEAE

Interesses especiais:

- > Educação
- > Políticas Públicas
- > Fiscalização Contínua
- > Sistema Eletrônico
- > Ações Corretivas
- > Plano Nacional de Educação



Nesta edição:

Introdução	1
Sistemática	2
Trilhas de Auditoria	2
Panorama Atual	3
Encaminhamentos	4



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO AMAZONAS



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



Sistemática

O Projeto Sinapse consiste em fiscalização contínua feita exclusivamente por sistema, de forma remota, originado de parceria entre o Tribunal de Contas da União - TCU e demais Tribunais de Contas dos Estados - TCEs, visando a correção das irregulares constatadas ou esclarecimentos dos indícios.

O TCU disponibiliza a plataforma, que realiza cruzamento de dados e identifica indícios de

irregularidades, os quais são enviados via sistema às Unidades Jurisdicionais (denominadas de UJs). Cabe aos TCEs operacionalizar a plataforma, fazendo este encaminhamento e posteriormente analisando os esclarecimentos prestados por cada UJ. A proposta é resolutive, devendo ser autuado processo apenas se confirmada a irregularidade e/ou nos casos de ausência de interação por parte das UJs.



Atualmente há quatro tipologias de indícios. No entanto, como a fiscalização é contínua, há possibilidade de novas trilhas de auditoria serem agregadas ao sistema com a inclusão de novos indícios.

As atuais tipologias são as seguintes:

Tabela 1: Tipologias de indícios

Nr.	Nome da trilha
1	Servidor falecido recebendo remuneração com recursos do Fundeb após a data do óbito
2	Titularidade indevida da Conta Única e Específica vinculada ao Fundeb
3	Inadequação da formação docente— Anos Finais do Ensino Fundamental (6º ao 9º ano)
4	Créditos estranhos ao Fundeb realizados na Conta única e Específica vinculada ao Fundo



Trilhas de auditoria

Atualmente, a plataforma aponta o total de 2.241 indícios de irregularidades de todos os jurisdicionados do Tribunal (Estado do Amazonas e os 62 Municípios), em pelo menos uma das tipologias. Contudo, na fase inicial da fiscalização, foram selecionados 6 Municípios, os que mais tinham indícios e para os quais havia previsão inicial de serem contemplados pelo PARFOR (Programa

Nacional de Formação dos Professores da Educação Básica), visando que ao mesmo tempo em que tomassem ciência do indício de inadequação da formação do docente também já tivessem o meio de sanar a pendência, ainda que a médio prazo. No decurso dos trabalhos, foram incluídos mais 2 Municípios na fiscalização, ficando em aberto novas inclusões.



Panorama atual

Edição 4

Quadro 1 - Unidades jurisdicionadas selecionadas para fiscalização

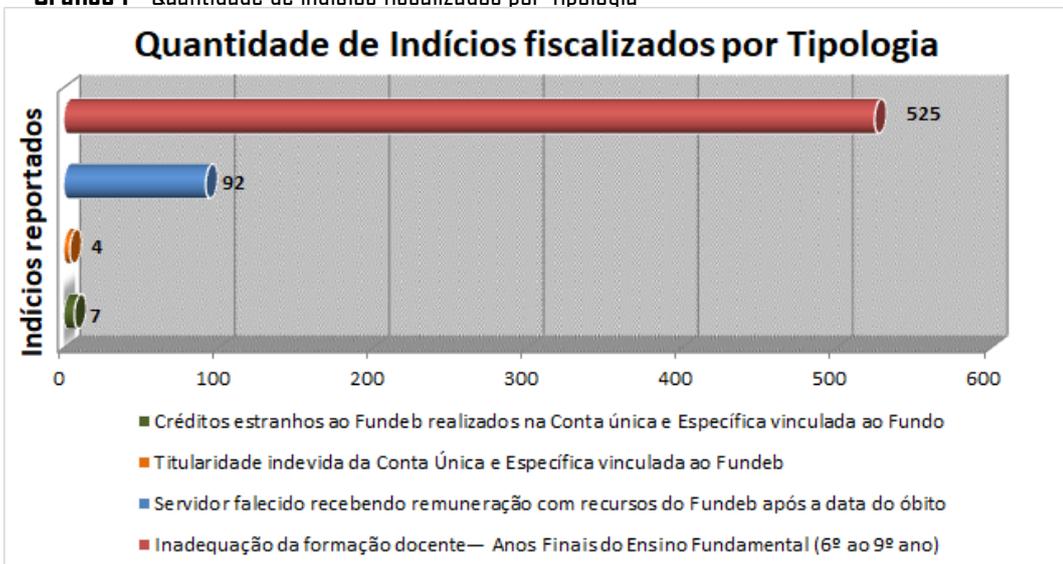
Unidades Jurisdicionadas em Fiscalização	
Autazes	Portaria nº 81/2022-GP/Secex/ Diplaf (DOE TCE/AM - 4.5.22)
Coari	
Manacapuru	
Fonte Boa	
São Gabriel da Cachoeira	
São Paulo de Olivença	Portaria nº 226/2022-GP/Secex/ Diplaf (DOE TCE/AM - 14.9.22)
Tefé	
Nova Olinda do Norte	Portaria nº 193/2023-GP/Secex/ Diplaf (DOE TCE/AM - 08.8.23)
Manaus/Semed	
Governo do Estado/Seduc	

Fonte: DEAE

Portal de acesso

The screenshot shows the 'Portal de acesso' (Access Portal) for TCU. It features a navigation bar with 'Acesso Interno', 'Español', 'English', 'Atendimento', and 'Suporte Técnico'. The main content area is titled 'Login' and includes two primary options: 'Acesso identificado' (Identified Access) and 'Acessar utilizando Cadastro Único do Governo Federal' (Access using the Unique Registry of the Federal Government). The 'Acesso identificado' section has a 'Usuário' field with a dropdown menu and a 'Enviar' button. The 'Acessar utilizando Cadastro Único...' section includes a link to 'Saiba como obter as credenciais de acesso' and an 'ENTRAR COM gov.br' button. At the bottom, there are links for 'CADASTRE-SE' and 'GERENCIAR SUA SENHA'.

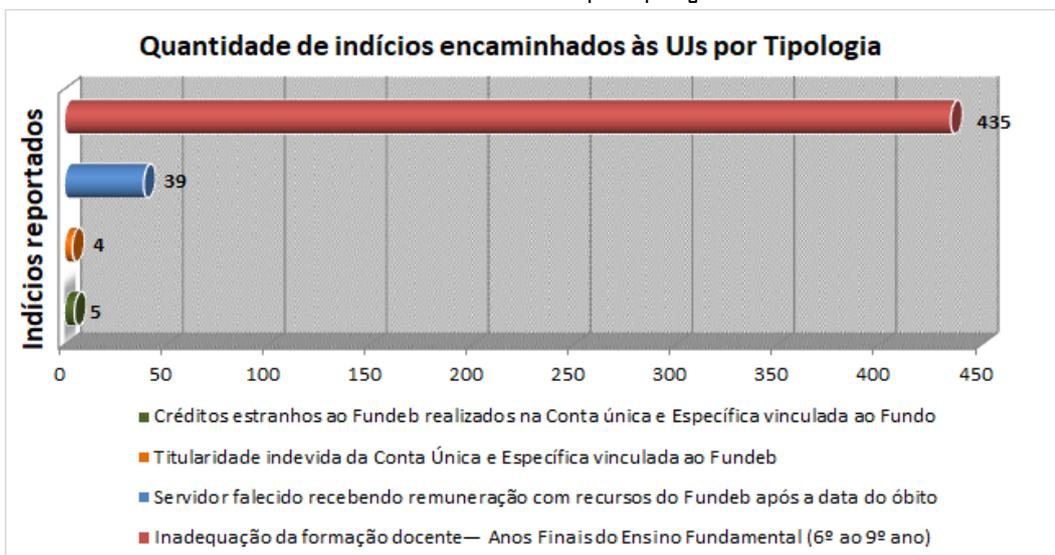
Gráfico 1 - Quantidade de indícios fiscalizados por Tipologia



Fonte: DEAE - Elaborado com base nos dados do SINAPSE



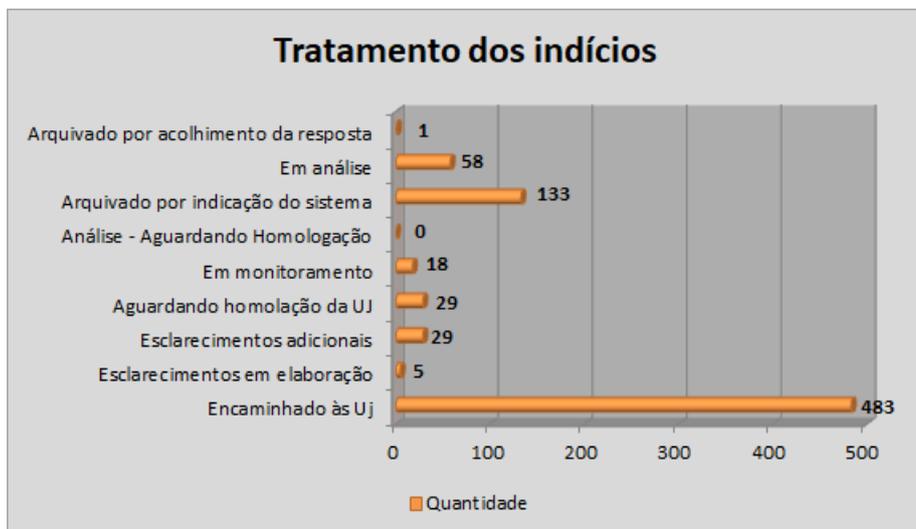
Gráfico 2: Quantidade de indícios encaminhados às UJs por Tipologia



Fonte: DEAE - Elaborado com base nos dados do SINAPSE



Gráfico 3: Tratamento dos indícios



Fonte: DEAE - Elaborado com base nos dados do SINAPSE

Estamos na web:

 /tceam  @tceam  /tce-am  /tceamazonas  @tceamazonas

Departamento de Auditoria
em Educação - DEAE



Organização

Av. Efigênio Sales, 1155 - Aleixo,
Manaus - AM, 69057-050

Tel: 92-3301-8186 (SEGER)
92-3301-8153 (SECEX)
92-3646-7697 (DEAE)

Email: secex@tce.am.gov.br
deae@tce.am.gov.br

Encaminhamentos

A fiscalização remota e contínua via SINAPSE foi devidamente incluída no Plano Anual de Fiscalização de 2023 a cargo Secretaria-Geral de Controle Externo. Após emissão de Relatórios Parciais, os Conselheiros relatores tomaram conhecimento das atividades e das Unidades Jurisdicionadas fiscalizadas, conforme Processo SEI 5144/2022.

Nos termos da Certidão referente à 19ª Sessão do Egrégio Tribunal Pleno, ocorrida em 13 de junho de 2023, foi aprovada à unanimidade proposta de ampliação de entidades a serem fiscalizadas por meio da ferramenta.

As atividades de fiscalização permanecem em continuidade com possibilidades de ampliação de trilhas de auditoria no sistema.

Presidente

Conselheiro Érico Xavier Desterro e Silva

Secretário-Geral de Controle Externo

Jorge Guedes Lobo

Equipe da Fiscalização

Júlio Alan dos Santos Viana
Judá Ben Judá Pompeu Bessa
Antônio Carlos Almeida e Silva
Paulo Afonso de Alcântara Ferreira

Colaboração

Udison de Jesus Pinto dos Santos